

# पैरवी

अंक: माघ-चैत्र २०७७



संयोजन: रमेश भण्डारी, एलिसा श्रेष्ठ

पैरवीको यस अंकमा ओरेकले जनवरीदेखि मार्च २०२१ सम्म सञ्चालन गरेका अभियानमुलक तथा पैरवीमुलक कार्यक्रमहरूको जानकारी समबोध गरिएको छ। यस अवधीमा अन्तर्राष्ट्रिय श्रमिक महिला दिवसको अवसरमा पैरवीमुलक तथा सचेतनामुलक कार्यक्रम, द्वन्द्व प्रभावित महिलाहरूको न्यायमा पहुँच, श्रमिक महिलाहरूको सवालमा स्थानिय तहको भूमिका, कोमिड १९ प्रतिकार्यको लैंगिक विश्लेषण, महिलावादी नेतृत्व विकासका लागि क्षमता सवलीकरण, महिला तथा बालिकामाथि सार्वजनिकस्थलमा हुने विभेद तथा हिंसा लगायतका सवालहरूमा संस्थाले गरेका केही मुख्य गतिविधी यस अंकको न्युजलेटरमा समावेश गरिएको छ।

## द्वन्द्व प्रभावित महिलाहरूको अवस्था र अहिलेका आवश्यकताहरू

द्वन्द्व प्रभावित महिलाहरूको राष्ट्रिय सञ्जाल (सहज सञ्जाल) र ओरेकको सहआयोजनामा अन्तर्राष्ट्रिय सामाजिक न्याय दिवस (फेब्रुअरी २०) तथा अन्तर्राष्ट्रिय महिला दिवस (मार्च ८) को सन्दर्भमा 'द्वन्द्व प्रभावित महिलाहरूको अवस्था र अहिलेका आवश्यकताहरू' सम्बन्धि अन्तर्रक्तिया कार्यक्रम सत्य निर्झरण तथा मेलामिलाप आयोजना गरिएको थियो।

कार्यक्रममा सहज सञ्जालकी अध्यक्ष सोनिया चौधरीले सशस्त्र द्वन्द्वका बेला सरकार र तत्कालिन विद्रोही दुवै पक्षबाट महिलाहरूले महिलाले बलात्कार, चरम यौनहिंसा, हिरासतमा यातना, अपहरण र अन्य अनेकौं यातना भोगेको कुरा विर्सन नसकेको बताउनुभयो। वहाँले भन्नुभयो "हामीमाथि भएका अन्याय अत्याचारका विरुद्धमा बोलेमा भैरहेको पारिवारिक सम्बन्ध नै बिग्रन सक्ने, सामाजिक लाऊना खेजु पर्न डर र न्याय प्राप्त हुन्छ भन्ने विश्वासीलो आधार तयार नभएको कारणले हामीले कतै पनि आफूमाथि भएको चरम हिंसाका बारेमा अहिलेसम्म बोल्न सकेनौ। तर द्वन्द्वको समयमा भएको हिंसाको घाउहरू अझैपनि लिएर हामी बाँच बाध्य छौं।"

बृहत शान्ति सम्झौता भएको १४ वर्ष पुगिसके पनि प्रभावित महिलाहरू संक्रमणकालिन न्याय प्रक्रियाबाट बन्धित भईरहेका कार्यक्रममा सहभागी द्वन्द्व प्रभावितको भनाई थियो। साथै सम्मानीत जीवन जीउनका लागि यथाशिष्ट न्याय र परिपुरणको आवश्यकता भएको हुनाले सरकारको ध्यानाकर्षण हुनुपर्ने बताएका थिए।



कार्यक्रममा सत्य निर्झरण तथा मेलामिलाप आयोगको अध्यक्ष गणेश दत्त भट्टलाई ११ बुँदे मागहरू सहितको ध्यानाकर्षणपत्र हस्तान्तरण गरिएको थियो। सञ्जालले उठाएको सवालमा आयोग सकारात्मक रहेको आयोगका सदस्यहरूले बताएका थिए। साथै आयोगका अध्यक्ष गणेश दत्त भट्टले आयोग प्रदेश सरकारसँग समन्वयमा गर्दै द्वन्द्वका समयमा लैंड्रिक विभेदमा आधारित हिंसाबाट प्रभावित



ओरेक

बालकुमारी, ललितपुर फोन नं.: फोन : ०१ ५१८६०७३,

ईमेल : [ics@worecnepal.org](mailto:ics@worecnepal.org) वेबसाइट : [www.worecnepal.org](http://www.worecnepal.org)

महिलाहस्को न्याय तथा परिपुरणका लागि योजना तथा नीति तयारीका लागि कार्य गर्दै गरि रहेको समेत जानकारी गराउनुभएको थियो ।

हाम्रो लागि न्याय कहाँ ? छ विषयक परामर्श कार्यक्रमका आधारमा द्वन्द्व प्रभावित महिलाहस्को संजाल सहजद्वारा निम्न मागहरू कार्यक्रममा प्रस्तुत गरिएको थियो ।

- द्वन्द्वको समयमा यौनजन्य हिंसा र यातना भोग्न बाध्य हामी महिलाको आवाजलाई संक्रमणकालीन न्यायिक प्रक्रियामा राज्यबाट मौन गराइएको प्रति ध्यानाकर्षण गराउँदै, द्वन्द्व पीडित तथा प्रभावित महिलाको आत्मसम्मान सहितको सत्य निःस्पृण, न्याय र परिपुरणका लागि अविलम्ब व्यवस्था गरियोस् ।
- नेपाल सरकारको द्वन्द्व प्रभावितको परिभाषाभित्र द्वन्द्वको समयमा शारीरिक तथा मानसिक हिंसा प्रभावित र यौन हिंसा प्रभावितहरू नपरेको हुँदा यसलाई पुनः परिभाषित गरियोस् ।
- द्वन्द्वकालमा हामी माथी भएका यौन तथा लैङ्गिक हिंसाका घटनाको उमेर, जाति, लिङ्ग र भौगोलिक क्षेत्रका आधारमा अनुसन्धान गरी हिंसाको प्रकृती र अवस्थाको आधारमा सामाजिक न्याय तथा महिला अधिकार सुनिश्चितताका लागि विशेष योजना तथा सशक्तिकरणका कार्यक्रमको व्यवस्था गरियोस् ।
- महिलालाई हेर्ने सामाजिक दृष्टिकोण र सोंचका कारण द्वन्द्वको समयमा यौन हिंसा प्रभावित हामी महिलाहरू समुदायमा पुनःएकिकरण हुने वातावरण नभएको, विभिन्न किसिमका लाभ्यना तथा आरोप सहाँदै पुनः प्रभावित हुनुपरेको अवस्थालाई आत्मासाथ गरि हामीलाई आत्मसम्मानका साथ बाँच्न पाउने सामाजिक वातावरणको सृजना गरियोस् ।
- हामी द्वन्द्व प्रभावित परिवारका बालबालिकाहस्को निःशुल्क शिक्षा तथा छात्रवृत्तिको सम्बन्धमा भएको उमेरको हदबन्दी हटाई, उनीहस्का लागि आवसिय विद्यालयको व्यवस्था गरियोस् साथै द्वन्द्व प्रभावित परिवारका सदस्यहस्लाई लोकसेवा लगायत अन्य क्षेत्रहरू (राजनीतिक तथा सामाजिक) मा निश्चित आरक्षणको व्यवस्था गरियोस् ।
- हामी माथि द्वन्द्वको समयमा भएका यौन हिंसाको कारणले उत्पन्न भएका शारीरिक तथा मानसिक समस्याको सामाधानको लागि वडा तहमा परामर्श केन्द्र स्थापना गरि मनोबिर्मर्श सेवा, स्वस्याहार तथा स्वःहरचाहका साथै निःशुल्क ल्याब सहितको स्वास्थ्य सेवा लगाएत अन्य सहयोगका लागि आवश्यक मापदण्ड सहितको संयन्त्रहस्को निर्माणका लागि प्रदेश तथा स्थानिय तहबाट नै नीति, कार्यक्रमहस्को व्यवस्था गरियोस् ।
- हामी द्वन्द्व प्रभावित महिलाहस्को दिगो जीविकोपार्जनका लागि आवश्यकता पहिचान गरी स्थानिय तहमा नै सिपुलक तालिम, सघन व्यवसायिक कृषि कार्यक्रम, रोजगारी तथा उद्यमशिलता विकासका अवसरहस्को सृजना गरी आत्मनिर्भर र आत्मसम्मानका साथ बाँच्न सक्ने आधारहरू



सुनिश्चित गरियोस् । हाम्रो अवस्था अनुसारको रोजगारी तथा उद्यमशीलताका लागि राज्यबाट विशेष लगानी तथा सहज रूपमा निर्वाजी ऋण प्राप्त गर्नसक्ने व्यवस्था गरियोस् ।

- द्वन्द्वको समयमा भएका बलात्कार तथा सामुहिक बलात्कारबाट जन्मिएका बालबालिकाहस्ले जन्म दर्ता, नागरिकता नपाउँदा शिक्षाको अधिकार तथा रोजगारीको अवसरबाट बन्धित हुनुपरेको हुँदा हाम्रा बालबालिकाहस्को सहज तरिकाले जन्मदर्ता तथा नागरिकता प्राप्त गर्न अधिकार सुनिश्चित गरियोस् ।
- द्वन्द्वको समयमा परिवारका सबै सदस्य गुमाएका सहारा विहिन जेष्ठ नागरिकहरू बालबालिकाहस्त्र श्रम गर्न नसक्ने अपांगता भएका व्यक्तिहरू र घाइतेहस्को भरण पोषण, शिक्षा, स्वास्थ्यको सम्पूर्ण जिम्मेवारी राज्यले लिने विशेष व्यवस्था गरियोस् ।
- सत्यनिःस्पृण तथा मेलमिलाप आयोग, बेपत्ता तथा छानविन आयोग लगायत शान्ति समितिमा उजुरी भएका घटनाहस्को संघ तथा प्रदेश सरकारबाट यथासिद्ध सम्बोधन गरियोस् साथै द्वन्द्व प्रभावितको गुनासो तथा उजुरी लिने, आवश्यक सूचना प्रदान गर्ने जिम्मेवारी लिएका सम्बन्धित निकायका कर्मचारीहस्को काम गर्न शैली र व्यवहार संवेदनशील बनाईयोस् ।
- प्रदेश सरकारले आफू मातहतका सम्पूर्ण कर्मचारीहस्लाई द्वन्द्व प्रभावित तथा सेवाग्राही प्रति संवेदनशील र सम्मानजनक व्यवहारका लागि निर्देशन दिइयोस् । साथै सरकारी तथा गैरसरकारी संघसंस्थाहस्ले व्यक्तिको बृती बिकासका लागि ल्याउने कार्यक्रमहस्त्रमा द्वन्द्व प्रभावितहस्का लागि सहज रूपमा राहत तथा कार्यक्रम प्राप्त गर्नसक्ने नीतिगत व्यवस्था गरियोस् ।



## श्रमिक महिलाहरूको सवालमा स्थानिय तहको भूमिका

अन्तर्राष्ट्रिय श्रमिक महिला दिवसको अवसरमा १० मार्चमा श्रमिक महिलाहरूको सवालमा स्थानिय तहको भूमिका विषयक राष्ट्रिय परामर्श गोष्ठि आयोजना गरिएको थियो । सातवटे प्रदेशबाट उपस्थित २२ वटा पालिकाका प्रतिनिधी तथा सरोकारवाला सम्मिलित राष्ट्रिय परामर्श गोष्ठिमा श्रमिक महिलाहरूको सवालमा छलफल भएको थियो । ७३ जना सहभागी कार्यक्रम गाउँपालिका राष्ट्रिय महासंघ नेपाल, औरेक तथा केयर नेपालको संयुक्त आयोजनामा काठमाडौँमा गरिएको थियो ।

कार्यक्रममा बोल्दै प्रतिनिधिसभा सदस्य माननीय डा. विन्दा पाण्डेले वैदेशिक रोजगार जाने महिलाहरूको गतिशीलता नियन्त्रण र प्रतिबन्ध लगाउनु भन्दा वैदेशिक रोजगारीलाई सुरक्षित बनाउनका लागि अभियुक्तिकरण, सचेतनामूलक कार्यक्रमहरू स्थानीय तह तथा संघिय सरकारले व्यवस्था गर्न पर्न बताउनुभयो ।

वैदेशिक रोजगारीमा जाने महिलाको संख्या सन् २०१८/२०१९ मा पुरुषको तुलनामा जम्मा ८ ।५ प्रतिशत मात्र रहेको थियो र यसमा महिलाहरू बढी घरेलु श्रमिकको स्तरमा रोजगारीका लागि गएको देखिन्छ । महिलाहरूमाथि हुने हिंसा तथा जोखिम नियन्त्रण गर्न नाममा महिलाहरूको गतिशीलतामाथि बन्देज लगाएको कारण महिलाहरू कामको अवसरबाट वञ्चित हुने, जोखिमयुक्त बाटोहरू प्रयोग गरेर वैदेशिक रोजगारीमा जानुपर्ने बाध्यता र ठर्गीने लगायतका संभावना रहन्छ ।

कार्यक्रममा श्रमिकहरूको पञ्जिकरण स्थानीय तहले गर्ने नीतिगत व्यवस्था भएका कारण श्रमिक महिलाहरूको अभिलेख तथा वर्गीकृत तथ्यांक राख्न स्थानीय सरकारले सुरु गर्न पर्ने आवश्यकता डा । विन्दा पाण्डेले औल्याउनुभयो । साथै न्युनतम पारिश्रमिक श्रम कानुन अन्तर्गत नै तोकिएको हुँदा श्रमिकले न्युनतम पारिश्रमिक प्राप्त गरेको सुनिश्चितता गर्ने र वडा कार्यालयमा दर्ता गर्ने पर्ने प्रावधानका बारेमा समेत रोजगारदातालाई सुसूचित गर्न पर्ने बताउनुभयो ।

पालिकाभित्र कार्यरत असंगठित क्षेत्रका श्रमिकले कानुन अनुसारको न्याय नपाएको अवस्थामा पालिकामा उजुरी गर्ने व्यवस्था, त्रिपक्षिय सम्बाद गर्ने संयन्त्र निर्माण स्थानिय पालिकाले गर्न पर्ने आवश्यकता रहेकोमा वहाँले जोड दिनुभयो । श्रमिकलाई दर्ता गर्ने र परिचयपत्र उपलब्ध नगराउँदा सम्म उनीहरू सामाजिक सुरक्षामा जोडिन नसक्ने र अधिकारबाट वञ्चित भइराख्ने वहाँको भनाई थियो ।

यसैगरी परराष्ट्र मन्त्रालयका सहसचिव हरिषचन्द्र धिमिरेले वैदेशिक रोजगारमा जाने श्रमिकहरूलाई त्यहाँका नीतिगत व्यवस्थाहरूका बारेमा जानकारी नहुँदा उनीहरूले गन्तव्य मुलुकमा विभिन्न समस्या भेलुपर्ने अवस्था रहेको बताउनुभयो । साथै वैदेशिक रोजगारीबाट फर्किसकेका कामदारहरूको सीपलाई स्थानीय स्तरमा सदुपयोग गर्न वातावरण सृजना गरी आर्थिक सामाजिक विकासमा उनीहरूलाई सहभागी गराउनु महत्वपूर्ण रहेको बताउनुभयो । साथै स्थानीय स्तरमा अपनाउन सकिने प्रविधीहरूको पहिचान तथा प्रयोग गर्न सहजीकरण गरेर उल्लेख्य स्तरमा उत्पादनमा वृद्धि गर्न श्रमिकहरूलाई स्थानीय सरकारले सहयोग गर्न पर्नेमा वहाँले जोड दिनुभयो ।

नेपालको संविधान, २०७२ ले सबै क्षेत्रका श्रमिकका लागि उचित श्रम अभ्यास, आधारभूत श्रमिक अधिकार र सामाजिक सुरक्षा व्यवस्था गरेको छ र राज्यको नीति अन्तर्गत घरेलु श्रम र सेवामूलक श्रमलाई समेत आर्थिक योगदानका रूपमा गणना गरिने उल्लेख छ । त्यस्तै, श्रम ऐन र सामाजिक सुरक्षा ऐन समेत कार्यान्वयनमा रहेको छ । तथ्यांक विभागका अनुसार अर्थतन्त्रलाई औपचारिक र अनौपचारिक क्षेत्रमा बाँडेर हेर्दा रोजगारीमा औपचारिक क्षेत्रको हिस्सा ३७ ।८५ र अनौपचारिक क्षेत्रमा ६२ ।२५ छ । यसको अर्थ अझै अनौपचारिक क्षेत्रमा रोजगारी गर्नको हिस्सा धेरै नै रहेको छ ।

यस्तो अवस्थामा असंगठित श्रेत्र, घरभित गर्ने सेवामूलक तथा हेरचाहमूलक कार्यमा महिलाहरूले गरेको श्रमलाई समेत ज्यालामा परिणत गरेर कुल ग्राहर्थ उत्पादनमा महिलाको श्रमको गणना अझै हुन नसक्दा महिलाको श्रममा भएको योगदानको पहिचान राष्ट्रले गर्न नसकेको गाउँपालिका राष्ट्रिय महासंघ नेपालका

केन्द्रिय सचिव देवी बुर्लाकोटीले बताउनुभयो ।

यसैगरी घरभित्रको काम तथा महिलाकै समग्र कामको पहिचान नगरिएको, श्रमको मूल्यमा विभेद गरिएको, कार्यस्थलमा लैङ्गिक विभेदमा आधारित हिंसा श्रमिक महिलाले भोग्नु परेको र महिलाहस्को कामको परिवारमा रहने योगदानको समेत मूल्यांकन नहुने अवस्था विद्यमान रहेको ओरेकाका कार्यकारी निर्देशक लुभ राज न्यौपानेले बताउनुभयो ।

नेपाल श्रमशक्ति सर्वेक्षण २०१८ सर्वेक्षणअनुसार समेत रोजगारीमा रहेका नेपालीको औसत मासिक ज्याला-तलब १७ हजार ८ सय ९ स्पैयाँ रहेकोमा पुरुषको मासिक औसत आय १९ हजार ४ सय ६४ स्पैयाँ रहेको तर महिलाको आय १३ हजार ६ सय ६० स्पैयाँ रहनुले ज्यालामा महिलालाई विभेद गरेको स्पष्ट देखिने वहाँले बताउनुभयो ।

त्यसैले स्थानिय निकायले कानुन, नीतिहरू तथा कार्यक्रमहरू तर्ज'मा गर्दा श्रमिक महिलाहस्का यस्ता सवालहरू सम्बोधन हुने व्यवस्था गरी महिलाको श्रमको पहिचान, मूल्यांकन तथा मर्यादित श्रमको अधिकार सुनिश्चित गर्न पर्नेमा न्यौपानेले जोड दिनुभयो ।

वक्ताहरूले रोजगारीको उपलब्धता, उचित पारिश्रमिक, सामाजिक सम्बादमा संलग्नता र सामाजिक सुरक्षाको संयन्त्रमा महिला श्रमिकलाई जोड्दै लैजादै कामलाई मर्यादित कायमको स्थामा स्थापित गर्ने र श्रमिकको सवालमा भएका कानुनी तथा नीतिगत व्यवस्थाहरू कार्यान्वयन गर्न दायित्व स्थानिय तहको रहेको बताउनुभएको थियो ।

अन्तर्राष्ट्रिय तथ्यांक हेर्ने हो भने पनि महिलाको सहभागिता उद्योग व्यवसायमा १३ ५, पारिश्रमिक सहितको कृषिमा २५ र सेवा क्षेत्रमा ६१ ५ प्रतिशत रहेको पाइन्छ । श्रम क्षेत्रका बहुसंख्यक महिलाको ढूलो हिस्सा पारिश्रमिक विनाको जीविकोर्पजनमुखी कृषि, गृहआधारित सेवामूलक श्रम र स्वरोजगार क्षेत्रमा संलग्न छ भन्ने देखिन्छ ।

कोभिड १९ को महिलामा पारेको असर सम्बन्धि संयुक्त राष्ट्र संघको संक्षिप्त नीतिमा महिलावादीहस्का अनुसार विश्वभरि महिलाहरूले कम कमाई गर्दछन्, कम बचत गर्दछन्, कम सुरक्षित रोजगारी पाउँदछन्, अनौपचारिक क्षेत्रमा रोजगारी पाउने सम्भावना बढी हुन्छ । तिनीहरूसँग सामाजिक सुरक्षामा कम पहुँच छ र बहुसंख्यक परिवारमा एकलो-अभिभावक हुन्छन् । उनीहरूको आर्थिक मन्दि बेहोर्ने क्षमता पुरुषहरूको भन्दा कम छ भनि उल्लेख गरेको छ । यस संक्षिप्त नीतिले सबै राज्य र गैह-राज्य सरोकारवालाहरूलाई महामारीको लैंगिक प्रभावलाई सम्बोधन गरी विना पारिश्रमिक गर्न सेवामूलक श्रमको असमानतालाई नयाँ, सबैलाई समावेश गर्न सेवामूलक अर्थव्यवस्थामा स्पान्तरण गर्न आग्रह गरेको छ ।

१५ औँ योजनाले समेत औपचारिक क्षेत्रमा काम गर्नेको हिस्सा

३६ ५ बाट वृद्धि गरेर ५०५ पुन्याउने लक्ष्य निर्धारण गरेको छ । आर्थिक वर्ष ०७४/७५ मा औसत श्रम उत्पादकत्व वार्षिक १ लाख ८४ हजार स्पैयाँ रहेको १५००० पञ्चवर्षीय योजनाको मस्यौदामा उल्लेख छ । यसको अर्थ औसतमा एकजना मानिसले ३ सय ६५ दिन गर्ने श्रमको मूल्य १ लाख ८४ हजार स्पैयाँबराबर हो । अबको ५ वर्षमा श्रमको औसत उत्पादकत्व वार्षिक २ लाख ७६ हजार स्पैयाँ पुन्याउने लक्ष्य निर्धारण गरिएको छ ।

यी कानुन नीति र कार्यक्रमहरूले गर्दा हाल रोजगारमा समान अवसर, पारिश्रमिक र सेवासुविधामा समानता र मातृत्व संरक्षणको व्यवस्थामा विस्तार भएको छ । कार्यथलोमा महिलाविरुद्ध हुने हिंसासम्बन्धी कानुन बनेको छ । सबै क्षेत्रका श्रमिक सामाजिक सुरक्षाको छाताभित्र समेटिन सक्ने कानुनी व्यवस्था भएको छ । कानुनी तथा नीतिगत केही व्यवस्थाहरू भएपनि यी नीति तथा कार्यक्रमहरूको प्रभावकारी कार्यान्वयन हुन सकेको देखिदैन ।

त्यसैले २२ वटा गाउँपालिकाबाट उपरिथित पालिकाका अध्यक्ष तथा उपाध्यक्षहरूले निम्नानुसारको कार्यहरू अविलम्ब गर्ने पर्ने आवश्यकता औल्याएका छन् ।

- संविधान र कानुनले गरेका यी व्यवस्थाको कार्यान्वयनका लागि उद्योग, कृषि र सेवा क्षेत्रमा अनौपचारिक रूपमा संलग्न सबै महिला र पुरुष श्रमिकलाई राज्यले श्रमिकका रूपमा औपचारिक पहिचान दिँदै सामाजिक सुरक्षा सञ्जालमा जोड्न सक्नुपर्छ ।
- यसका लागि घरपरिवार देखि समाज र समुदाय हुँदै उद्योग, व्यवसाय र सरकारी-गैरसरकारी क्षेत्रलगायत राज्यका सबै तहमा गरिने सबै किसिमको श्रमलाई मर्यादित बनाउने अभियानलाई तीव्रता दिनुपर्छ ।
- श्रमलाई हेर्ने भेदभावपूर्ण दृष्टिकोणमा रूपान्तरण गरी मर्यादित श्रमको अवधारणाको विकास गर्नपर्छ त्यसो भए मुलुकमा मर्यादित रोजगारको दायरा विस्तार हुनेछ । महिलाले अनवरत बगाएका पसिनाको गणना हुन थाल्नेछ ।
- संविधानप्रदत्त हकको कार्यान्वयन, घरेलु श्रमलाई राज्यको कुल गार्हस्थ्य आयमा जोड्ने र अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा हस्ताक्षर गरिएका सम्बन्धि, अभिसम्झितहरूको पालना गर्ने काम सरकारले गर्नपर्छ ।
- राजनीतिक, आर्थिक, सामाजिक र सांस्कृतिक क्षेत्रमा समान अधिकार र सहभागिता मात्र होइन, अर्थपूर्ण प्रतिनिधित्व र पहुँचमा सरकार केन्द्रित हुनुपर्छ ।

## कोभिड १९ प्रतिकार्यको लैंगिक विश्लेषण

कोभिड १९ प्रतिकार्यमा स्थानीय सरकारको कार्यक्रमहरूको प्रभावकारी कार्यान्वयन लगायत वर्तमान कोभिड १९ सम्बोधनका लागि बनाइएका नीति निर्देशिका र मापदण्डहरूको लैंगिक विश्लेषण गर्ने उद्देश्यले ओरेकले कोभिड १९ प्रतिकार्यको लैंगिक विश्लेषण नामको अनुसन्धान गरेको थियो । यो अनुसन्धानको नितिजामाथि २३ मार्च २०२१ मा सरोकारवालाहरूविच काठमाडौंमा छलफल आयोजना गरिएको थियो । अनुसन्धान जुलाई २०२० देखि जनवरी २०२१ को समायावधीमा ओरेको नौ वटा कार्यक्षेत्रहरू कैलाली, धनुषा, सिरहा, सर्लाही, महोत्तरी, दाङ, मोरङ्ग, उदयपुर र काठमाडौं केन्द्रित थियो ।

अनुसन्धानले लैंगिकता र अन्तरविविधताको दृष्टिकोणबाट नीति कार्यान्वयनका चुनौतीहरू कोभिडको समयमा लैंगिक आवश्यकतालाई सम्बोधन गर्न स्थानीय संयन्त्रको प्रभावकारीता र नीति मापदण्ड, निर्देशिकाले कोभिड प्रतिकार्यलाई कस्तो प्रभाव पारेको छ भनि विश्लेषण गरेको छ ।

अनुसन्धानले क्वारेन्टाइन र आइसोलेसन वार्डहरूलाई लैंगिकमैत्री बनाउन स्थानीय सरकारसँग आवश्यक स्रोत साधनहरूको कमी रहेको देखाएको छ । स्रोत साधनको अभावका कारण जोखिममा रहेका समुहहरू जस्तै विदेशबाट फर्किएका आप्रवासी महिला कामदारहरू जोखिम तथा अप्टयारो स्थितीमा रहेका थिए । यस अवधीमा स्वास्थ्य सेवामा पहुँच तथा स्वास्थ्य सेवाको सुनिश्चित हुन नसक्नु अर्को चुनौती रहेको थियो । गर्भवती महिलाहरू जस्तो स्वास्थ्य स्थिती जोखिममा रहेका महिलाहरूले पिसिआर टेष्टका लागि धैरै दिन पर्खनु पर्ने महिलाहरूले बताएका छन् । त्यसैगरी यौन तथा प्रजनन स्वास्थ्य तथा परिवार नियोजन लगायतका सेवाहरू सुचारू नहुँदा महिलाहरूको प्रजनन तथा यौन स्वास्थ्यमाथि प्रभाव परेको थियो । परिवार नियोजनका सामग्रीको उपलब्धता नहुँदा महिलाहरू अनिच्छित गर्भधारण गर्न बाध्य भएका थिए । यसका साथै केही स्थानहरूमा राहत वितरणमा राजनैतिक पहुँचको प्रभाव र वास्तविक वर्गसम्म राहत नपुगेको गुनासो समेत गरिएको थियो ।

केही ठाउँमा स्थानीय सरकारहरूले स्थानीयस्तरमा अनुकूल हुने गरी नीति, कार्यक्रम तथा निर्देशिका तयार गर्दा लैंगिक मैत्री क्वारेन्टाइन निर्माण तथा सञ्चालनमा सहयोग पुगेको थियो । यसैगरी क्वारेन्टाइनमा मनोसामाजिक परामर्शसेवा सञ्चालन गर्दा क्वारेन्टाइनमा रहेका व्यक्तिहरूको मनोसामाजिक समस्याहरू समाधान गर्न सहयोग पुगेको थियो ।

अनुसन्धानले स्थानीय सरकारले सञ्चालन गर्ने कार्यक्रम तथा प्रतिकार्यहरूमा महिला तथा बालिकाको सहभागिता सुनिश्चित



गर्नुपर्ने, विभेद अन्त्य गर्नुपर्ने, सहयोगका लागि अनलाई प्रणालीको विकास गर्नुपर्ने, तथ्यांक संकलन तथा व्यवस्थापनका लागि भरपर्दा प्रणालीको विकास गर्नुपर्ने सुभाव दिएको छ । साथै राहत वितरण तथा विपदका अवस्थामा मनोसामाजिक परामर्शलाई प्राथमिकतामा राख्न र प्रतिकार्यमा पारदर्शिता र उत्तरदायित्व सुनिश्चित गर्नुपर्नेमा जोड दिएको छ ।

## आधारभूत मानवीय सिद्धान्त र सुरक्षित सम्प्रेषण सम्बन्धी तालिम

संरक्षण क्षेत्र अन्तर्गत लैंगिक हिंसा उपसमुहका सदस्यहरूका लागि लैंगिक हिंसाका सवालमा अवधारणागत स्पष्टता गराई अधिकार मुख्य अवधारणाबाट सेवा प्रदान गर्न सीप तथा ज्ञान अभिवृद्धि गर्ने तथा सेवा प्रदायकहरूमा समान बुझाई ल्याउने उद्देश्यले आधारभूत मानवीय सिद्धान्त र सुरक्षित सम्प्रेषण सम्बन्धी तालिम सम्पन्न भएको छ । १९ मार्च २०२१ मा एकदिन तथा घटना व्यवस्थापन र मनोसामाजिक सहयोग सम्बन्धी २२ र २३ मार्चमा २ दिन गरी ३ दिने तालिम ओरेकले महिला बालबालिका विभागसंगको समन्वय तथा संयुक्त राष्ट्रसंघीय जनसंख्या कोषको सहयोगमामा आयोजना गरेको हो । जसमा विपद तथा महामारी लगायत अन्य समयमा पनि लैंगिक हिंसा प्रभावितलाई प्रत्यक्ष वा अप्रत्यक्ष रूपमा सेवा प्रदान गरिरहेका सेवा प्रदायकहरू र दातृनिकायका पदाधिकारीहरूलगायत नेपाल प्रहरी, महिला बालबालिका विभाग, राष्ट्रिय महिला आयोग,



राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग, महिला कानून तथा विकाश मञ्च, साथी, ओरेक, कोसिस, निलहिरा समाज, नेपाल महिला अपांग संघ, सिभिकट, टिपिओ लगायतका सेवा प्रदायकहरू भिएसओ, विश्व बैंक, पिन नेपाल, संयुक्त राष्ट्रसंघीय जनसंख्या कोष लगायत गरी ३९ जनाको सहभागिता रहेको थियो । प्रशिक्षण कार्यक्रममा महिला वालवालिका विभागको तर्फबाट निमित्त महानिर्देशक दुर्गादेवी दे वकोटाले हालसम्म संरक्षण विषयगत क्षेत्रले लैंगिक हिंसाको सम्बोधनका लागि गरेका प्रयासहरू र नेपालको संरक्षण विषयगत क्षेत्रको अवधारणा, संयन्त्र तथा आगामी दिनमा कसरी बहुपक्षीय सेवाहरू एकीकृत स्थमा प्रदान गर्न सकिन्छ भन्नेबारेमा सहभागीहरूलाई सहजीकरण गर्नुभएको थियो । साथै राष्ट्रिय महिला आयोगका सचिव शान्ता भट्टराईले हाल विपद तथा अन्य अवस्थामा महिला आयोगले लैंगिक हिंसा प्रभावितहरूलाई प्रदान गरेको सेवा तथा आयोगको भुमिका र जिम्मेवारीका बारेमा जानकारी गराउनु भएको



थियो ।

तालिम पश्चात सहभागीहरूले लैंगिक हिंसा उपसमुहले निर्माण गरे को मोड्युलमा आधारित भएर तालिम संचालन गर्ने प्रतिबद्धता जनाउनु भएको थियो ।

## एसियामा महिला हिंसा अन्त्यको परिकल्पना विषयक छलफल

अन्तर्राष्ट्रिय महिला दिवसको अवसरमा ८ मार्चमा दक्षिण एसियाका महिला अधिकारवादी संस्थाहरू तथा व्यक्तिहरू सम्मिलित दक्षिण एसियामा महिला हिंसा अन्त्यको परिकल्पना विषयक छलफल कार्यक्रम आयोजना भएको थियो । दस्तक फाण्डेसन, पाकिस्तानले सहजीकरण गरेको कार्यक्रममा प्रभावितलाई परिवर्तनका संवाहकको स्थमा सशक्तिकरणका सवालमा छलफल भएको थियो । दक्षिण एशियामा महिलाको हक अधिकारको क्षेत्रमा काम गरिरहेका व्यक्तित्वहरूले आफ्ना अनुभवहरू प्रस्तुत गर्नु भएको थियो । भर्चुअल कार्यक्रममा पाकिस्तान, नेपाल, श्रीलङ्का, बङ्गलादेश, अफगानिस्तान, भारतबाट वक्ताहरू सहभागी भएका थिए ।

कमला भासिन, महिलावादी अभियन्ता, भारत



“हामी नारीवादी सोच भएकाहरूको एकमात्र लक्ष्य भनेको विभेदकारी पितृसत्ताको बिरुद्ध लड्नु हो । महिलावादी सिद्धान्तप्रति शंका गर्नेहरूका लागि, म के भन्न चाहन्छु भने हामी महिलावादी सिद्धान्त आत्मसात गरेर हिडेकाहरू पुरुष विरोधी भने होइनौ । लैंगिक असमानता विरुद्ध आवाज उठाउने र महिलाको अधिकारलाई समर्थन गर्ने पुरुषहरू समाजमा छन् । तसर्थ, हामी कसरी पुरुषको विरुद्ध हुन सक्छौ? पुरुषले पितृसत्तात्मक सोच र भावनालाई हटाउनु हामीलाई मदत गर्नु पर्दछ र महिलावादी आन्दोलनमा सामेल हुनुपर्दछ किनभने पितृसत्तात्मक प्रवृत्तीले महिलाहरूलाई मात्र नभई पुरुषहरूलाई समेत उत्तिकै असर गरेको पाइन्छ ।”

लुभ राज न्यौपाने, कार्यकारी निर्देशक, ओरेक



लैंगिक विभेदमा आधारित हिंसाबाट प्रभावितहरू हिंसा सामना गर्न प्राय एकलै पर्ने गर्दछन् । उनीहरू निरन्तर विभेदमा पर्ने र समाजबाट लाञ्छना भोग्न बाध्य बनाइएका हुन्छन् । त्यसलै उनीहरूको समाजमा पुनर्स्थापना गर्ने प्रक्रियाका लागि उनीहरूकालागि विशेष प्रकारका कार्यक्रमहरू ल्याउन आवश्यक छ । यी कार्यक्रमहरूले प्रभावितहरूलाई आत्मसम्मानका साथ समाजमा जीवन जीउन साथै परिवर्तनका संवाहकको स्थमा काम गर्न सहयोग पुऱ्याउनु पर्दछ । सामाजिक पुनर्स्थापनाका क्रममा उनीहरू आफ्नो अधिकार प्राप्तिका लागि शसक्त भई श्रम, शरीर तथा पहिचानमा उसको अधिकार स्थापित भएको हुनुपर्छ । साथै समुदायमा प्रभावितहरूको नै सञ्जाल तथा समुहरू गठन भई क्रियाशील स्थमा प्रभावितहरूलाई सहयोग गर्ने वातावरण सृजना हुनु पर्दछ । ओरेकले प्रभावितदेखि परिवर्तनका सम्वाहकको यिनै अवधारणाहरूमा आफ्नो कार्यक्रमहरू सञ्चालन गरिरहेको छ ।

सिरिन हक, महिलावादी अभियन्ता, बङ्गलादेश



हामीले माया गर्ने व्यक्तिहरूका विचमा कस्तिमा हामी सुरक्षित छौं भन्ने हामी विश्वास गर्ने चाहन्छौं । तर हामीले माया गर्ने व्यक्तिहरूले नै प्राय हामीमाथि हिंसा गरिरहेका हुन्छन् । त्यसैले परिवारमा माया पाउने थलोका साथै महिला र बालिकामाथि हुने हिंसा हुने स्थान समेत हुनसक्छ । महिला आन्दोलनले समेत महिला र बालिकाहरू घरभित्र नै असुरक्षित रहेको पहिचान तथा महसुस गर्न समेत केही समय लागेको थियो ।

## महिलाको सुरक्षा सम्मान र रोजगार समृद्धि नेपालको आधार विषयक अन्तरक्रिया तथा न्याली कार्यक्रम



ओरेक, लहान नगरपालिका, दलित जनकल्याण युवा कल्व, समग्र जनउत्थान केन्द्र र ईन्सेक लगायतको आयोजनामा मार्च ८ को दिन “महिलाको सुरक्षा सम्मान र रोजगार समृद्धि नेपालको आधार” विषयक अन्तरक्रिया तथा न्याली कार्यक्रम सम्पन्न भएको थियो । कार्यक्रममा लहान नगरपालिकाको २४ वटै वडाबाट श्रमिक महिला, महिला अधिकारकर्मी, महिला कर्मचारी, पत्रकार र मानव अधिकारकर्मीको सहभागिता थियो ।

कार्यक्रममा महिला सहभागीहरूले महिला र पुरुषको बिचमा भएको ज्याला असमानताको मुद्दालाई उठान गरेका थिए । अहिले पनि ऐउटै खेतमा काम गर्ने पुरुषको ज्याला ५ सय हुँदा महिलाले ३ सय ५० मा चित बुझाउनु पर्ने कुरालाई प्रकाश पारेका थिए । त्यस्तै गरी श्रमिक महिलाहरू जमिनदारकोमा काम गर्न जादाँ सहयोग गर्नुको साटो जमिनदारले असहज काम दिई काममा बाधा पुऱ्याउने काम गरेको कुरालाई पनि औलाए ।

कार्यक्रमकी प्रमुख अतिथि तथा संविधान सभा सदस्य रामरतिरामले महिलाको अधिकार सुनिश्चित गर्नका लागि निरन्तर आवाज उठाउन आवश्यक रहेको बताउनुभयो । सबै घर र समाजमा महिलाको सम्मान हुने वातावरण बने मात्र परिवर्तन आउँछ” वहाँले भन्नुभयो ।

त्यस्तै कार्यक्रमको अध्यक्ष लहान नगरपालिकाकी उपप्रमुख सरिया चौधरीले भन्नुभयो “महिलालाई पदसँगै निर्णय गर्ने अधिकार पनि दिनुपर्न बताउनुभयो । चाहे त्यो अफिसमा काम गर्ने कर्मचारी हुन या दैनिक ज्यालादारीमा काम गर्ने मजदुर हुन्, उनीहरूले आफ्नो अधिकार पाउनै पर्छ अनि मात्र समाजमा परिवर्तन आउँछ ।

त्यस्तै गरी सोहि दिन पशुपतिमाविको प्राङ्गणबाट निस्केको न्याली शहिद चौकको परिक्रमा गरी लहान नगरपालिकाको सभाहलमा समापन गरिएको थियो जसमा १०० जना पुरुष र ३५० जना महिला गरी ४५० जनाको सहभागिता रहेको थियो । अन्तराष्ट्रिय महिला श्रमिक दिवशको दिन गरेको यस कार्यक्रममा दश वटा क्षेत्रमाका महिलालाई सम्मान पनि गरेको थियो ।

## शिक्षा, स्वास्थ्य, खाद्य र आवासको क्षेत्रमा महिलाको पहुँच विषयक अन्तरक्रिया

धनुषाको मिथिला नगरपालिकामा १९९ आै अन्तराष्ट्रिय श्रमिक महिला दिवसको अवसरमा अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक), मिथिला नगरपालिका र ओरेकको आयोजनामा शूश्क्षा, स्वास्थ्य, खाद्य र आवासको क्षेत्रमा महिलाको पहुँच विषयक अन्तरक्रिया कार्यक्रम फागुन २५ गते सम्पन्न गरिएको थियो । कार्यक्रममा ७ जना श्रमिक महिलाहरूलाई दोसल्ला ओढाई सम्मानपत्रका साथ सम्मानित गरिएको थियो ।

कार्यक्रममा मिथिला नगरपालिकाका उपप्रमुख तारा लामा बस्नेतले कानुनी स्थमा महिलाहरूलाई शिक्षा, स्वास्थ्य, खाद्य र आवासको क्षेत्रमा पहुँच सुनिश्चित हुने उल्लेख गरिए पनि कार्यान्वयनको पक्ष व्यवहारिक स्थमा अझै कमजोर भएको बताउनुभयो । महिलाहरूको हकअधिकारका सवालमा बनेका कानुन परिपालनाको साथै प्रभावकारी कार्यान्वयन गरिनु पर्ने उपप्रमुख लामाको भनाई थियो । साथै वहाँले मिथिला नगरपालिकाले महिलाको साथै यौनिक अल्पसंख्यकहरूको लागि समेत बजेट विनियोजन गरेको बताउनुभयो । साथै आफ्नो पालिकामा मिथिलाको चाहना, घर घरमा साहाना नामक शिर्षकमा स्नातक पढ्ने छोरी तथा बुहारीहरूलाई नगरपालिकाबाट रोजगारीको अवसरमा सहयोग गर्दै आएको बताउनुभयो ।

कार्यक्रममा महिला मानवअधिकारकर्मी संयोगिता साहले श्रमिक महिलाहरू शिक्षाबाट बज्चित हुदै गर्दा पोषिलो खानेकुरा, स्वास्थ्य सेवा, खाद्य र आवासको सुविधामा समेत बज्चित हुनु परेको बताउनुभयो ।

ओरेक धनुषा संयोजक रोजलिन सिंह बछारले शिक्षा, स्वास्थ्य, खाद्य र आवासको क्षेत्रमा महिलाहरूको भुमिका सशक्त हुनुपर्ने धारणा व्यक्त गर्दै अबका दिनमा दाइजो हैन बरावरी अंश र शिक्षा आर्जनमा जोड दिनुपर्ने बताउनुभयो ।

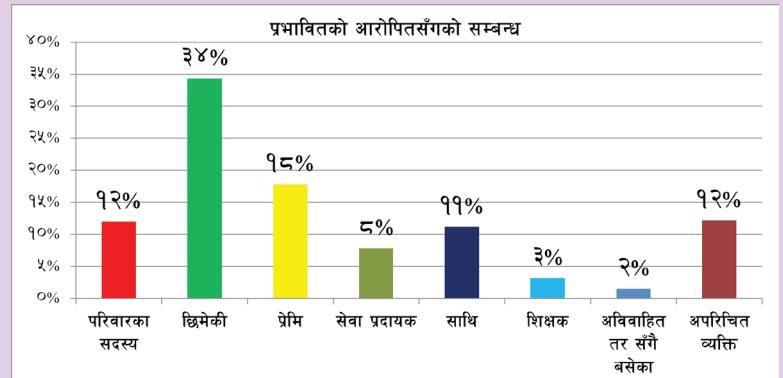
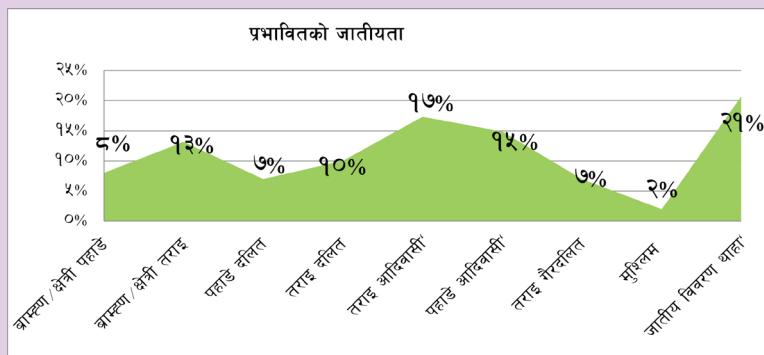
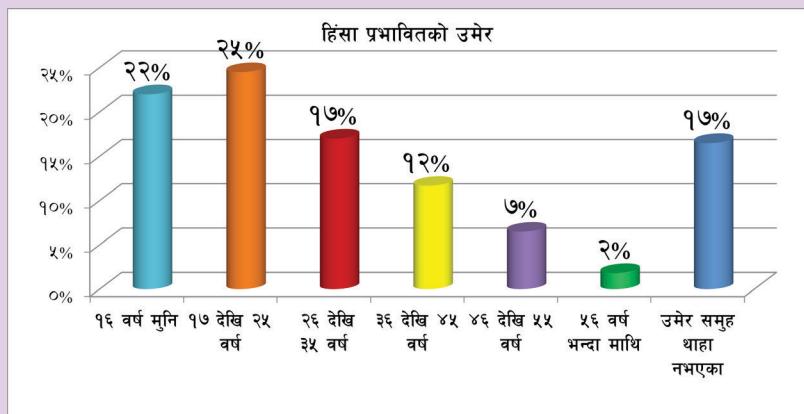
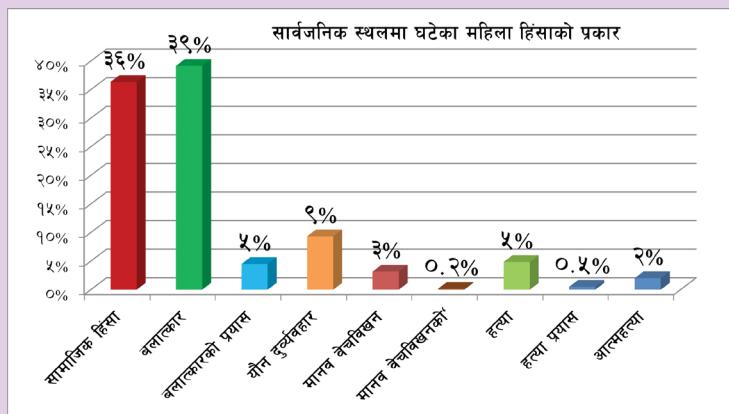
अन्तराष्ट्रिय श्रमिक महिला दिवसका अवसरमा ओरेक धनुषा, महिला मानव अधिकार रक्षक सञ्जाल लगायत अन्य संघ संस्थाको समन्वयमा अन्तराष्ट्रिय श्रमिक महिला दिवसको अवसरमा दिपप्रज्वलन जानकी मन्दीरको प्राङ्गणमा गरिएको थियो ।

यसैगरी लैंगिक विभेदमा आधारित हिंसा र लैंगिकताका सवालमा बर्दिबास प्रदेश २ को सशस्त्र क्याम्पमा १० जना सशस्त्र प्रहरी सहभागी तालिम आयोजना गरिएको थियो ।



## सार्वजनिक स्थलमा महिला तथा बालिकामाथि हुने हिंसाको तथ्यांक

ओरेकले सन् २०२० (जनवरी देखि डिसेम्बरसम्म) मा महिला तथा बालिकामाथि सार्वजनिक स्थलमा हुने जम्मा ६०० वटा हिंसाको घटनाहरू आफ्नो कार्यक्षेत्र तथा विभिन्न पत्रपत्रिकामा प्रकाशित घटनाहरूको आधारमा संकलन गरेको छ । संकलित ६०० घटनामध्ये १७० वटा घटनाहरू पत्रपत्रिकाबाट संकलित हुन् ।



## प्रभावितका लागि मनोविमर्श सेवा

ओरेकले सन् २०२० मा लैडिंग विभेदमा आधारित हिंसा प्रभावित वा उनीहरूको परिवारका सदस्यलाई गरी जम्मा ३०५९ जनालाई १२ वटा जिल्लाका २५ मनोविमर्श केन्द्र र ८ वटा सुरक्षाआवास मार्फत मनोविमर्श सेवा प्रदान गरेको छ । प्राकृतिक प्रकोप, महामारी, द्वन्द्वको प्रभावले परेको समस्या लगायत विभेद र हिंसाबाट प्रभावित व्यक्ति तथा समुदायको मनोसामाजिक अवस्थामा परेको प्रभावलाई सम्बोधन गर्नका लागि स्थानीय तहले मनोविमर्श सेवालाई प्राथमिकतामा राखी सहज स्थान सेवा दिने व्यवस्था गर्नु आवश्यक छ । यस विषयलाई प्राथमिकतामा राखेकर हरेक वडामा एक मनोविमर्शकर्ताको व्यवस्था का लागि निरन्तर पैरवी गर्दै आइरहेको छ ।

